



Pays, Agglomérations et conseils de développement

Mise à jour : février 2005
Sites Internet, éléments bibliographiques

Inscrits dans une démarche de développement durable, les pays et communautés d'agglomération fédèrent les collectivités locales et les acteurs de leur territoire autour de projets de développement (charte de développement, projet d'agglomération...). Les conseils de développement composés d'acteurs des milieux sociaux, économiques, associatifs et culturels sont associés à cette démarche. Ils constituent des lieux de réflexion et d'échanges sur le développement des territoires.

Sites Internet

- [Page 2] Sites de référence
- [Page 3] Sites complémentaires
- [Page 4] En Poitou-Charentes

Bibliographie

- [Page 4] Législation
- [Page 5] Documents généraux
- [Page 5] Documents importants
- [Page 7] Méthodologie
- [Page 8] En Poitou-Charentes

Ce document est une sélection commentée de sites Internet, d'ouvrages et études consultables à l'IAAT.

IAAT

Institut Atlantique d'Aménagement des Territoires

> Entreprises, Territoires et Développement

www.projetdeterritoire.com

Entrée **PORTAIL**

Rubrique TERRITOIRES : dossiers méthodologiques (en ligne ou en téléchargement) " Etat des lieux des agglomérations au 1er mai 2004 " ; " Etat des lieux des Pays au 1er septembre 2004 ". Accès aux Notes de l'Observatoire (en téléchargement), à des fiches Initiatives et Techniques (en ligne).

Rubrique TERRITOIRES (SOUS RUBRIQUE CONDUITE DE PROJETS) : dossier " Rôle des conseils de développement dans les Pays : quelques enseignements tirés de l'organisation pour des conseils de développement participatifs, 2004 (en ligne).

Entrée **TERRITOIRES SERVICES**

Rubrique INFORMER : liste des publications d'ETD et d'autres acteurs du domaine (à commander et/ou en téléchargement)

Rubrique ECHANGER : espaces d'échanges entre techniciens des Pays et des agglomérations (agorapays et agor@gglo).

Entrée **REPERTOIRES**

Accès à l'Observatoire des Pays et des Agglomérations : base de données sur les Pays et les agglomérations (tableaux de synthèse, cartes)



> Contrats d'Agglomération

www.agglo.org

Rubrique INTERCOMMUNALITES : textes officiels, " bilan de l'intercommunalité 2004 " (en téléchargement).

Rubrique PROJETS ET CONTRATS : liste et carte des contrats signés, le point sur les contrats, " analyse critique des contrats d'agglomération, 2003 " (en téléchargement), dossiers méthodologiques et contrats d'agglomérations (en téléchargement) ...

Rubrique CONSEILS DE DÉVELOPPEMENT : comptes rendus de rencontres, " guide : conseils de développement d'agglomération, 2002 " ; " les conseils de développement, 6 questions/6 réponses, 2002 " (en téléchargement).

Rubrique ATELIERS DU PROJET TERRITORIAL : programme des ateliers, liste de discussion des acteurs nationaux et locaux engagés dans des démarches de projets territoriaux. Contributions des participants aux différents ateliers (en téléchargement).



> Délégation à l'Aménagement du Territoire et à l'Action Régionale

www.datar.gouv.fr

Rubrique DOSSIERS : Pays : circulaire du 20 décembre 2004 concernant la date butoir de signature des contrats de pays et d'agglomérations. Guide méthodologique pour la mise en œuvre des Pays, 2004 (en téléchargement), carte nationale des Pays en juin 2004, et rétrospective sur la démarche Pays (cartes Pays 2000, 2001, 2002 et 2003) ...



> Assemblée des Communautés de France

www.adcf.asso.fr

www.intercommunalites.com

Rubrique COMMUNAUTÉS ET PAYS : *Monde urbain* : actualité, articles et documents en ligne sur les contrats et projets d'agglomération ; dossier spécial contrats d'agglomération, " comment les questions foncières sont-elles traitées dans les contrats d'agglomération ? " ...

Pays : articles et documents en ligne (panorama des Pays 2003 ; carte 2004 des Pays, dossiers GIP, Leader +, expériences Pays ...)



> Union Nationale des Acteurs et des Structures du développement local

www.unadel.asso.fr

Rubrique "POUR DES CONSEILS DE DEVELOPPEMENT PARTICIPATIFS" : documents et publications de l'expérimentation pour des conseils de développement participatifs. " les conseils de développement des Pays et agglomérations en région Nord-Pas-de-Calais, 2003 " (en téléchargement).

Rubrique TELECHARGEMENT : *Expérimentations Territoires d'Avenir* : " les Pays et leurs articulations avec les EPCI, les projets d'agglomération, les SCOT et les PNR, 2003 " ; "Etat des lieux des conseils de développement en PACA, 2004 " ; " la France des Pays, panorama 2003 "...



Sites complémentaires

> Direction Générale des collectivités locales

www.dgcl.interieur.gouv.fr

Rubrique INTERCOMMUNALITÉ : documents généraux sur les EPCI (généralités, création, fonctionnement, dissolution, relations financières)

Rubrique DONNÉES CHIFFRÉES (SOUS RUBRIQUE INTERCOMMUNALITÉS) : " le bilan de l'intercommunalité au 1er janvier 2004, vers une couverture complète du territoire " ; " liste et composition communale des EPCI à fiscalité propre au 01-01-2004 " ; " cartographie nationale et régionale de l'intercommunalité, 2004 (années antérieures disponibles)



> MINEFI collectivités locales

www.colloc.minefi.gouv.fr

Rubrique INTERCOMMUNALITÉ : actualité, principaux textes législatifs ; cartes ; rapports et études (" l'emploi dans les communautés d'agglomération, 2003 ") et diverses études de la Datar sur les Pays, lien vers le rapport Schmitt (2003); questions parlementaires relatives à l'intercommunalité, chiffres clés ...



> Association pour la Fondation des Pays

www.pays.asso.fr

Rubrique ACTEURS : points de vue et témoignages d'acteurs (Pays, Entreprises et Associations)

Rubrique TERRITOIRES : adresses, activités et liste de liens sur les Pays

Rubrique ACTUALITÉ : documents divers et variés (dossiers, actualité nationale, régionale, législative et européenne, notes de lecture, analyses ...)



> Observatoire des Territoires

www.territoires.gouv.fr

Ouverture prévue en février 2005



> **Action pour un développement responsable et solidaire (DRS)**

www.parole-publique.com

Ce site est un outil d'échange des pays participant à la démarche DRS (Six Vallées, Mellois, Marennes-Oléron, Sud-Charente), et de communication de leurs actions vers l'extérieur.



> **Système d'Information régional Poitou-Charentes**

www.sir-poitou-charentes.org

Rubrique TERRITOIRES (SOUS RUBRIQUE PAYS OU COMMUNAUTÉS D'AGGLOMÉRATION) : Généralités (cartographies, fiches descriptives de pays et d'agglomérations), cartes, documentation, analyses ("les conseils de développement après l'élaboration de la charte/projet d'agglomération, 2004", "diaporama sur les Chartres de développement, projets d'agglomération et conseils de développement en Poitou-Charentes, 2004" ...)




 égislation

Les principales mesures législatives en Intercommunalité

> **LOI ORGANIQUE N°2003-705 DU 1ER AOÛT 2003 relative au référendum local**

La loi relative aux libertés et responsabilités locales du 13 août 2004 renforce les possibilités de couverture du territoire par les EPCI et assouplit leurs règles de fonctionnement.

> **LOI N°2003-590 DU 2 JUILLET 2003 urbanisme et habitat**

Habilitation du préfet à autoriser les communes, sous certaines conditions, à se retirer d'une communauté d'agglomération pour adhérer à un autre EPCI à fiscalité propre.

> **LOI N°2003-299 DU 2 AVRIL 2003 relative à la garantie unique d'évolution de la DGF des communautés d'agglomération**

Extension aux communautés d'agglomération créées ex-nihilo du régime de garantie d'évolution de la DGF des communautés issues d'un transfert.

> **LOI 2002-76 DU 4 FÉVRIER 2002 relative à la démocratie de proximité (dispositions diverses)**

- Délais de transformation des Syndicats d'Agglomération Nouvelle en communauté d'agglomération et d'abrogation du périmètre d'urbanisation des agglomérations nouvelles
- Définition du champ d'application des communautés d'agglomération
- Applicabilité à certains EPCI des dispositions relatives à la mission d'information et d'évaluation
- Modalités de désignation des délégués des comités des syndicats mixtes fermés
- Critères d'appréciation pour l'attribution des fonds de concours
- Conventions de prestations de services des communautés d'agglomération
- Modalités de répartition des sièges et de fonctionnement des syndicats mixtes ouverts
- Modification des statuts des syndicats mixtes ouverts

> **LOI 99-586 DU 12 JUILLET 1999 relative au renforcement et à la simplification de la coopération intercommunale**

Texte général (création des communautés d'agglomération, suppression des districts et des communautés de villes).

Documents généraux

> KOLAGO Marie, SARRAZIN Didier-Henri. Groupe d'Etude et de Réflexion Interrégional. L'intercommunalité : des enjeux pour nos territoires : une dynamique relancée en milieu urbain.

GERI éditions, 2001, 153 p.

Réflexions sur deux structures en plein essor depuis la réforme législative : les communautés d'agglomération et les communautés urbaines.

> LE SAOUT Rémy/ MADORE François. Les effets de l'intercommunalité.

Presses Universitaires de Rennes 2004, 224 p.

Ensemble de contributions de chercheurs appartenant à quatre disciplines (géographie, sociologie, science politique, économie) qui ont été mobilisés, afin d'explorer cinq effets de l'intercommunalité qui structurent actuellement les débats : effets sur l'espace politique, l'économie et la fiscalité, les personnels, l'action publique locale et enfin les territoires.

> Ministère de l'Intérieur-Délégation Générale des Collectivités Locales. Intercommunalité : vers une couverture complète du territoire Bilan au 1er janvier 2004

17 p. téléchargeable www.dgcl.interieur.gouv.fr

Bilan de l'intercommunalité au 1 er janvier 2004 qui poursuit sa progression, au travers de cartes et tableaux.

Documents importants

> Pays

> ETD. Les services à la population dans les projets de Pays. Entreprises Territoires & Développement 2005

24 p. Téléchargeable www.projetdeterritoire.com

La vocation des pays dans l'organisation des services à la population a été affirmée dans la législation. Mais dans les faits, comment cette vocation se traduit-elle ?

> ETD. Repères sur la Charte de pays, Paris, Entreprises Territoires & Développement

Collection Territoires en développement, 2001, 88 p.

Document articulé en trois parties : un rappel explicite du rôle de la charte au sein d'une démarche de pays ; la présentation des principes qui sous-tendent son élaboration et guident la mise en oeuvre du projet ; la décomposition des différentes étapes opérationnelles.

> LEURQUIN BERNARD. La vocation de services des pays.

La Documentation Française 2003, 153 p.

Sur quelles bases législatives et réglementaires, avec quelle méthodologie pratique et en tenant compte de quels repères, les acteurs partenaires des pays vont-ils pouvoir mettre en oeuvre une disposition législative qui fait du pays le nouveau maillage pour organiser, améliorer et moderniser les services publics de l'Etat et des collectivités territoriales ?

> PORTIER Nicolas. Les pays

Paris, DATAR - La Documentation Française, 2001, 99 p.

La France de demain comportera-t-elle 350 à 500 " pays " à l'échelle des bassins d'emploi ? La loi d'orientation du 25 juin 1999 pour l'aménagement et le développement durable du territoire offre de nouvelles perspectives en matière de développement local et de recomposition des territoires.

> Agglomérations

> AMPE Francis. Les agglomérations

Paris, DATAR - La Documentation Française, 2001, 92 p.

Les agglomérations représentent l'une des nouvelles formes d'organisation du territoire français. S'appuyant sur des "territoires vécus", s'organisant autour de projets et privilégiant la démocratie locale, les agglomérations assurent un regroupement intercommunal et proposent un maillage plus fin et plus solidaire. Avec cet ouvrage la DATAR donne les raisons du succès de cette nouvelle politique.

> BROUANT Jean-Philippe/ DREYFUS Jean-David/ JEGOUZO Yves. Les contrats d'agglomération. Premiers constats tirés de l'analyse juridique et institutionnelle 2003

26 p. téléchargeable www.agglo.org

Les contributions de cette étude font état des premiers constats tirés de l'analyse juridique et institutionnelle en ce qui concerne le processus de négociation, le contenu, la mise en oeuvre et la portée des contrats d'agglomération.

> ETD. Aires urbaines de plus de 50.000 habitants et territoires de projets Typologie.

Entreprises Territoires & Développement 2002, 24 p.

Après une présentation générale des aires urbaines, cette note propose une typologie de 136 aires urbaines en fonction de leur organisation en territoires de projets. Ce bilan constitue une analyse utile pour alimenter la réflexion sur la question de l'articulation des démarches de projet (agglomération-pays-SCOT).

> MEJEAN Philippe. L'opération "sites témoins contrats d'agglomération" trois ans après Quel acquis et quels enseignements ?

2003, 21 p. téléchargeable www.agglo.org

Cette étude dresse un bilan sur les sites témoins contrats d'agglomération, trois ans après leur mise en place : rappel des objectifs et des modalités de l'opération ; point factuel sur l'avancement des projets et des contrats d'agglomération sur les sites ; enseignements relatifs à l'exercice d'élaboration des projets et au passage des projets aux contrats.

> Conseils de développement

> ABULI Olivier. Assemblée des Communautés de France, Conseil de développement d'agglomération

ADCF, 2002, 34 p.

Guide synthétique sur les principales dispositions applicables au conseil de développement d'agglomération : création, composition, rôle et fonctionnement.

> ETD. Repères sur le Conseil de développement

Paris, Entreprises Territoires & Développement, Collection Territoires en développement, 2001, 24 p.

Document articulé en quatre parties : fondements et finalités du Conseil de Développement ; création et composition du Conseil ; la prise en compte des différentes échelles de territoires ; et articulation entre Conseil de Développement et structure de droit public dans le cas des Pays.

> Société civile et projet de territoire : conseils de développement, repères pour l'action

Poitiers, CESR Poitou-Charentes, 2003, 10 p.

Le CESR a organisé fin 2002, quatre colloques sur le thème " société civile et territoires ". Au travers de cette publication sont restitués ces échanges afin de proposer quelques repères dans la constitution et le fonctionnement d'un conseil de développement.

> ETD. La conduite de projet de territoire.

Entreprises Territoires & Développement 2004, 69 p.

Les ateliers du projet territorial ont été initiés par la DATAR pour répondre aux préoccupations des territoires dans l'élaboration de leur projet, encourager les échanges d'expériences et contribuer à la mise en oeuvre des dispositions relatives à la contractualisation, aux Scot, aux pays et aux agglomérations .

> Mairie-conseils, Caisse des Dépôts et Consignations. Les Pays et leurs articulations avec : les intercommunalités, les projets d'agglomération, les Schémas de Cohérence Territoriale (SCOT), les Parcs Naturels Régionaux, 2004, 118p.

Fiches pédagogiques portant sur les démarches des Pays, présentées en deux grandes parties : la première partie traite des Pays (histoire, fondements, environnement législatif ...) et la deuxième partie est consacrée aux articulations à organiser avec les intercommunalités à fiscalité propre, avec les agglomérations, les SCOT et les Parcs Naturels Régionaux.

> Pays

> ETD. Guide méthodologique sur la charte de Pays. Enjeux et principes

Paris, Entreprises Territoires & Développement, 2000, 15 p.

La présente version s'appuie sur le texte du décret pays soumis à la signature des ministres. Une deuxième partie apporte des éclairages sur les différents éléments constitutifs d'une charte, en s'appuyant sur des exemples de chartes transmis par des pays.

> Guide méthodologique pour la mise en oeuvre des Pays.

téléchargeable www.intercommunalites.com

Dossier constitué de fiches sur : le processus de création d'un Pays, la reconnaissance des périmètres, les critères de cohérence territoriale, cas de chevauchement d'un pays et d'un parc naturel régional, le conseil de développement, la charte de développement, l'organisation juridique du pays, le GIP développement local, convention-type, l'engagement contractuel de l'Etat, dispositions transitoires.

> Agglomérations

> DATAR. La préparation et la négociation des contrats d'agglomération Document d'étape.

2002, 11 p.

Cette note vise à tirer les premiers enseignements des expériences de contractualisation abouties ou en cours de négociation afin de donner quelques repères pour les acteurs impliqués dans la réussite de la contractualisation.

> Conseils de développement

> ETD. Guide méthodologique sur le conseil de développement. Enjeux et principes

Paris, Entreprises Territoires & Développement, 2000, 38 p.

Quels sont les fondements et les finalités du Conseil de développement ? Quelles sont les missions du Conseil de développement ? Les recommandations pour un Conseil de développement vecteur d'une démocratie locale renouvelée. Quelles sont les articulations entre Conseil de développement et structure de droit public dans le cas des pays ?

> **IAAT. Les programmes LEADER+ des pays en Poitou-Charentes.**

Institut Atlantique d'Aménagement des Territoires 2005, 23 p.

Téléchargeable www.sir-poitou-charentes.org

Réalisé par la cellule Territoires de l'IAAT dans le cadre de sa mission de correspondant régional du réseau Leader+ Centre Sud-Ouest, le document comprend quelques éléments d'analyse et une fiche de présentation de chaque programme Leader+ de Poitou-Charentes.

> **IAAT. Les conseils de développement des pays et agglomérations de Poitou-Charentes**

Institut Atlantique d'Aménagement des Territoires 2004, 27 p.

Téléchargeable www.sir-poitou-charentes.org

Réalisé par la cellule Territoires de l'IAAT, dans le cadre de sa mission d'appui auprès des 27 pays et 7 communautés d'agglomérations de Poitou-Charentes, ce document est structuré autour d'une analyse synthétique puis d'une fiche d'identité pour chaque conseil de développement.

> **IAAT. Approche du développement économique mené par les Pays et Communautés d'agglomération de Poitou-Charentes**

Institut Atlantique d'Aménagement des Territoires 2003, 39 p.

Téléchargeable www.sir-poitou-charentes.org

Eléments d'analyse sur la façon dont les territoires abordent le développement économique : l'organisation et les réflexions économiques des Pays et Communautés d'agglomération ; la contractualisation, en appui aux projets de développement ; des projets et démarches des territoires en économie ; les principaux réseaux et partenaires des territoires ; des relations territoriales d'échelles variées.